

สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.

บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป ๑

๑.๑ สภาพทั่วไปของ (ระบุชื่อ อปท.) ๑

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต ๑

๑.๑.๒ เขตการปกครอง ๑

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา ๑

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ ๒

๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ ๒

๑.๑.๖ สาธารณูปโภค ๓

๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ) ๓

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง ๓

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย ๔

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย ๔

๑.๒.๒ สถิติภัย ๔

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ (ระบุชื่อ อปท.) ๖

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี ๗

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๘

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย ๘

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย ๘

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๙

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๑๐

๒.๔.๑ ภาวะปกติ ๑๐

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) ๑๐

๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบุชื่อ อปท.) ๑๑

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย ๑๑

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ ๑๑

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.) (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) ๑๑

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๕

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด ๑๕

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง ๑๕

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่ ๑๖

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล ๑๖

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๘
๓.๑ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๓.๒ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๑๘
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๙
๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๐
๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๓
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๓
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๓
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๖
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๒๖
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๗
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๒๗
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๗
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๘
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๙
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.)	๒๙
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.)	๒๙
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.)	๓๐
๔.๒ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๒
๔.๓ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๒
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๓
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๓
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๓
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๐
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๔๐
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๔๑
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๒
๔.๗ การอพยพ	๔๒
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๔
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๔

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๔
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๕
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๔๗
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๗
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๗
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๗
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๗
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๔๙
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๕๐
๕.๒ การฟื้นฟู	๕๑
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๒
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง	/ระยะยาว ๕๓
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๔
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๖
ของ (ระบุชื่อ อปท.)	ไปสู่การปฏิบัติ
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๖
ของ (ระบุชื่อ อปท.)	ไปสู่การปฏิบัติ
๖	๒ การติดตามและประเมินผล
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๘
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๕๘
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๖๐
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๐
ของ (ระบุชื่อ อปท.)	
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต (ระบุชื่อ อปท.)	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดกาฬสินธุ์	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/	
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ (ระบุชื่อ อปท.)	
ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่	
จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธาณกุศลในพื้นที่ (ระบุชื่อ อปท.)	
ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์	
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ	
ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต (ระบุชื่อ อปท.)	
ณ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว	

สารบัญ (ต่อ)

- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
 - ฎ. การลดความเสี่ยงภัยในพื้นที่ของ (ระบุชื่อ อปท.)
 - ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับ
แผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕)
 - ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
 - ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and
Rapid Assessment - MIRA)
-

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑	-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒	-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ (ระบุชื่อ อปท.)	๑๐
แผนภาพที่ ๒	-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๔
แผนภาพที่ ๒	-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๕
แผนภาพที่ ๓	-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๘
แผนภาพที่ ๔	-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.)	๒๙
แผนภาพที่ ๔-๒	: (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๑
แผนภาพที่ ๔	-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบุชื่อ อปท.)	๔๑
แผนภาพที่ ๔-๔	: โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว (ระบุชื่อ อปท.)	๔๖
แผนภาพที่ ๕	-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่า และปลอดภัยกว่าเดิม	๔๙
แผนภาพที่ ๖-๑	: แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๙

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑	: สถานที่สำคัญของ (ระบุชื่อ อปท.)	๒
ตารางที่ ๑-๒	: สาธารณูปโภคของ (ระบุชื่อ อปท.)	๓
ตารางที่ ๑-๓	: สถิติการเกิดอุทกภัยของ (ระบุชื่อ อปท.)	๔
ตารางที่ ๑-๔	: สถิติการเกิดวาตภัยของ (ระบุชื่อ อปท.)	๔
ตารางที่ ๑-๕	: สถิติการเกิดภัยแล้งของ (ระบุชื่อ อปท.)	๕
ตารางที่ ๑-๖	: สถิติการเกิดอัคคีภัยของ (ระบุชื่อ อปท.)	๕
ตารางที่ ๑-๗	: สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมของ (ระบุชื่อ อปท.)	๖
ตารางที่ ๑-๘	: ลำดับความเสียหายของ (ระบุชื่อ อปท.)	๖
ตารางที่ ๑-๙	: ปฏิทินสาธารณภัยของ (ระบุชื่อ อปท.)	๗
ตารางที่ ๒-๑	: ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๘
ตารางที่ ๒-๒	: รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ (ระบุชื่อ อปท.)	๑๗
ตารางที่ ๓-๑	: ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุไซร่อน และอุทกภัย	๑๙
ตารางที่ ๓-๒	: ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ระบุชื่อ อปท.)	๒๑
ตารางที่ ๔-๑	: รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๔
ตารางที่ ๔-๒	: การปฏิบัติขณะเกิดภัยของ (ระบุชื่อ อปท.)	๓๕
ตารางที่ ๔-๓	: หน่วยงานสนับสนุนของ (ระบุชื่อ อปท.)	๔๑
ตารางที่ ๔-๔	: ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๕
ตารางที่ ๖-๑	: แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๖